

山西省生态环境厅文件

晋环发〔2022〕31号

山西省生态环境厅 关于印发《山西省“十四五”重点行业清洁生产 审核实施方案》的通知

各市生态环境局：

《山西省“十四五”重点行业清洁生产审核实施方案》已经厅党组会研究审议通过，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。



（此件依申请公开）

山西省“十四五”重点行业清洁生产审核实施方案

为贯彻落实《中华人民共和国清洁生产促进法》《“十四五”全国清洁生产推行方案》（发改环资〔2021〕1524号）和《山西省“十四五”清洁生产实施方案》（晋发改资环发〔2022〕198号），进一步强化清洁生产审核在重点行业减污降碳中的支撑作用，促进形成绿色发展方式，按照生态环境部办公厅、国家发展和改革委员会办公厅《关于深入推进重点行业清洁生产审核工作的通知》（环办科财〔2020〕27号）要求，制定本方案。

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实省委全力推进高质量发展的总体思路和要求，以能源、钢铁、焦化及煤化工、建材、有色、化工、印染、造纸、制药、电镀、农副食品加工、工业涂装、包装印刷等行业为重点，围绕“节能、降耗、减污、降碳”，创新审核模式，分步实施、分类推进，高质量开展清洁生产审核，高标准推动产业清洁化改造，形成清洁生产长效管理机制。

二、工作目标

完善配套机制，优化审核模式，到2025年，全省重点行业企业分批次完成清洁生产审核，企业清洁生产评估通过率达90%，

验收通过率达 70%，重点行业清洁生产水平显著提高，全省清洁生产审核配套机制日趋完善。

三、主要任务

（一）有序开展审核工作

依法确定清洁生产审核重点企业名单。省生态环境厅按照《清洁生产促进法》等相关规定，结合我省环境质量改善需求，建立强制性清洁生产审核企业名录总库，各市生态环境局每年可根据实际申请对名录总库予以更新。原则上纳入名录总库的企业 5 年内应至少完成一轮强制性清洁生产审核，各市生态环境局每年 2 月底前基于名录总库提出年度强制性清洁生产审核企业名单，报省生态环境厅核定并公示后，3 月底前向需要开展强制性清洁生产审核的企业下达书面通知。

扎实推进重点行业清洁生产审核。纳入全省强制性清洁生产审核企业名录总库的企业，应切实落实清洁生产审核主体责任，按照分年度实施计划要求，在规定时限内公布清洁生产审核相关信息，启动清洁生产审核，递交审核报告。各市生态环境局应依法开展清洁生产审核报告的评估和验收，能源、钢铁、焦化及煤化工、建材、有色、化工和工业涂装等行业企业清洁生产审核评估、验收原则上由市生态环境局负责，其他行业企业清洁生产审核评估、验收由各市根据自身实际由市级或委托县级开展。各市在每年 8 月底前完成年度企业清洁生产审核评估，组织有关企业在评估完成后一年内完成清洁生产审核验收，

企业有特殊情况可申请延期验收，但最长应在一个审核周期内完成验收。

加强清洁生产审核事中事后监管。加强调度总结，各市要定期对清洁生产审核评估验收结果进行通报，并对本市清洁生产审核工作开展情况，包括企业实施的无低费、中高费方案、产生的经济效益和环境效益、组织评估、验收结果等进行总结，于次年3月底前将上年度清洁生产工作总结报送省生态环境厅。强化监督执法，各级生态环境部门对不依法实施强制性清洁生产审核或者在清洁生产审核中弄虚作假的，或者实施强制性清洁生产审核的企业不报告或者不如实报告审核结果的，依法予以处罚；省生态环境厅对完成评估或验收的企业开展复核，每年不低于5%，复核中发现的问题予以全省通报。强化信用管理，推动将企业开展清洁生产审核情况纳入企业环境信用评价体系和环境信息强制性披露范围，对违反清洁生产审核相关规定受到处罚的企业，依法依规通过“信用山西”网站等渠道向社会公布。

（二）积极创新审核模式

推动实施“两精简”审核模式。简化审核程序，鼓励各市试点开展企业清洁生产审核分级管理，对高耗能、高耗水、高排放的企业以及生产、使用、排放涉及优先控制化学品名录中所列化学物质的企业严格实施清洁生产审核，其他企业适当简化审核程序。精简验收内容，不涉及具体技术改造的无低费方

案可不开展验收，涉及技术改造且改造工程已通过相关部门的专项验收的改造方案，可采用相关部门的专项验收结论。

探索开展行业、园区等整体审核。积极探索行业、工业园区和产业集群整体审核新模式，开展清洁生产审核方法研究，集中连片推广清洁生产先进共性技术和设备，着力推动园区绿色化、循环化和生态化改造，提升行业、工业园区和产业集群整体清洁生产水平。

试点推行清洁生产评价认证。探索强制性清洁生产审核同清洁生产评价认证逐步融合，鼓励企业开展自愿性清洁生产评价认证，对通过评价认证且满足清洁生产审核要求的，视同开展清洁生产审核。清洁生产达到一级（国际先进）水平的，给予降低现场执法频次、优先安排环保补助资金、落实停限产豁免政策等正向激励。

创新绿色金融支持举措。扩大“环保贷”规模，对实施清洁生产中/高费方案的企业，采取低息或贴息方式，直接降低企业所需改造资金的融资成本。以市场化手段引导工业企业绿色转型升级，创新金融产品和服务，探索联合金融机构针对企业清洁生产改造制定绿色信贷、绿色债券、绿色发展基金、绿色保险等专属金融产品。对企业实施清洁生产审核产生的富余排污权、用能权可按规定参与环境权益市场进行交易。

（三）稳步推进能力建设

强化从业人员监管。建立清洁生产省级专家库，制定清洁

生产专家库管理办法，实行动态管理，确保公平公正，科学规范。对咨询机构的能力建设、报告编制质量、人员管理、咨询服务的质量和数量进行考评，综合评定咨询机构服务水平并将结果向社会公开，探索建立以绩效为核心的清洁生产服务支付机制和第三方服务机构责任追溯机制。

完善清洁生产技术体系。制定《山西省清洁生产审核评估与验收技术导则》，规范清洁生产审核程序，提升清洁生产审核质量。鼓励行业协会等团体机构充分发挥作用，根据我省经济发展和产业特色，研究制定特色行业清洁生产评价指标。

定期开展技术培训。制定清洁生产审核年度培训计划，每年度全省至少组织一次清洁生产审核相关培训。对县级以上行政管理人员重点开展清洁生产法规政策、组织计划、业务管理等内容培训，强化清洁生产管理与组织能力；对咨询服务机构、企业人员重点开展清洁生产法规政策、清洁生产审核的标准要求、方法流程、技术应用等内容培训，重点提高清洁生产意识和组织实施能力。

提升信息化管理能力。加强清洁生产审核工作进展、评估与验收情况、清洁生产方案实施情况和绩效统计等信息动态管理及实时查询能力建设，实现对清洁生产审核企业、评估验收专家、清洁生产审核咨询机构和人员的信息化管理。

四、保障措施

（一）强化组织实施。省生态环境厅加强对各市清洁生产

审核的业务指导，统筹推进各市清洁生产审核实施方案的编制、实施和管理，确保工作有序开展。各市相应部门协调组织好有关清洁生产审核工作任务。

（二）严格考核问责。省生态环境厅将清洁生产审核工作纳入生态环境部门的目标责任制考核体系，每年对各市清洁生产工作进行考核，并对清洁生产审核报告开展复核，对审核报告复核中发现的重大缺陷、遗漏、虚假，或者结论不正确、不合理的，对相关单位及人员通报批评。

（三）加强资金支持。加大清洁生产审核专项经费投入，按照《中华人民共和国清洁生产促进法》和《清洁生产审核办法》的相关规定，各级政府将清洁生产审核工作经费纳入本级年度财政预算，对开展清洁生产审核评估验收等技术咨询服务、专家库建设、企业清洁生产审核复核、清洁生产培训、创新示范等给予支持。

（四）加大宣传力度。组织开展多层次、多种形式的宣传教育活动，充分利用各类媒体广泛宣传清洁生产法规政策、管理制度、企业清洁生产审核典型案例等，开展先进企业经验交流和技术推广，提升政府管理人员、企业经营管理者 and 公众的清洁生产意识。

附件：应开展强制性清洁生产审核的行业类别

附件

应开展强制性清洁生产审核的行业类别

行业大类	行业类别及代码	规模
能源	烟煤和无烟煤开采洗选 ^[1] （0610）	所有
	褐煤开采洗选 ^[2] （0620）	所有
	其他煤炭采选 ^[3] （0690）	所有
	陆地天然气开采（0721）	所有
	火力发电（4411）	所有
	热电联产（4412）	所有
	生物质能发电（含垃圾发电）（4417）	所有
钢铁	炼铁（3110）	所有
	炼钢（3120）	所有
	铁合金冶炼（3140）	所有
	铁矿采选（0810）	所有
	锰矿、铬矿采选（0820）	所有
	其他黑色金属矿采选（0890）	所有
焦化及煤化工	炼焦（2521）	所有
	煤制合成气生产（2522）	所有
	煤制液体燃料生产（2523）	所有
建材	水泥制造（3011）	所有
	石灰和石膏制造（3012）	大中型
	粘土砖瓦及建筑砌块制造（3031）	所有
	平板玻璃制造（3041）	所有
	特种玻璃制造（3042）	大中型
	其他玻璃制造（3049）	大中型
	建筑陶瓷制品制造（3071）	所有
	卫生陶瓷制品制造（3072）	大中型
	特种陶瓷制品制造（3073）	大中型
	日用陶瓷制品制造（3074）	大中型
	陈设艺术陶瓷制造（3075）	大中型

行业大类	行业类别及代码	规模
	园艺陶瓷制造（3076）	大中型
	其他陶瓷制品制造（3079）	大中型
	石棉制品制造（3081）	大中型
	云母制品制造（3082）	大中型
	耐火陶瓷制品及其他耐火材料制造（3089）	大中小型
	石墨及碳素制品制造（3091）	所有
	其他非金属矿物制品制造（3099）	大中型
有色	铜冶炼（3211）	所有
	铅锌冶炼（3212）	所有
	镍钴冶炼（3213）	所有
	铝冶炼（3216）	所有
	镁冶炼（3217）	所有
	其他常用有色金属冶炼（3219）	所有
	金冶炼（3221）	所有
	银冶炼（3222）	所有
	其他贵金属冶炼（3229）	大中型
	铜矿采选（0911）	所有
	铅锌矿采选（0912）	所有
	镍钴矿采选（0913）	所有
	铝矿采选（0916）	所有
	镁矿采选（0917）	所有
	其他常用有色金属矿采选（0919）	所有
	金矿采选（0921）	所有
	银矿采选（0922）	所有
	其他贵金属矿采选（0929）	所有
化工	无机酸制造（2611）	大中型
	无机碱制造（2612）	大中型
	无机盐制造（2613）	大中型
	有机化学原料制造（2614）	大中型
	其他基础化学原料制造（2619）	大中型
	氮肥制造（2621）	所有
	磷肥制造（2622）	大中型

行业大类	行业类别及代码	规模
	钾肥制造（2623）	大中型
	复混肥料制造（2624）	大中型
	有机肥料及微生物肥料制造（2625）	大中型
	其他肥料制造（2629）	大中型
	化学农药制造（2631）	大中型
	生物化学农药及微生物农药制造（2632）	大中型
	涂料制造（2641）	大中型
	油墨及类似产品制造（2642）	大中型
	工业颜料制造（2643）	大中型
	工艺美术颜料制造（2644）	大中型
	染料制造（2645）	大中型
	密封用填料及类似品制造（2646）	大中型
	初级形态塑料及合成树脂制造（2651）	大中型
	合成橡胶制造（2652）	大中型
	合成纤维单（聚合）体制造（2653）	大中型
	其他合成材料制造（2659）	大中型
	化学试剂和助剂制造（2661）	大中型
	专项化学用品制造（2662）	大中型
	林产化学产品制造（2663）	大中型
	文化用信息化学品制造（2664）	大中型
	医学生产用信息化学品制造（2665）	大中型
	环境污染处理专用药剂材料制造（2666）	大中型
	动物胶制造（2667）	大中型
	其他专用化学产品制造（2669）	大中型
	肥皂及洗涤剂制造（2681）	大中型
	化妆品制造（2682）	大中型
	口腔清洁用品制造（2683）	大中型
	香料、香精制造（2684）	大中型
	其他日用化学产品制造（2689）	大中型
印染	棉印染精加工（1713）	大中型
	毛染整精加工（1723）	大中型
	麻染整精加工（1733）	大中型

行业大类	行业类别及代码	规模
	丝印染精加工（1743）	大中型
	化纤织物染整精加工（1752）	大中型
	针织或钩针编织物印染精加工（1762）	大中型
造纸	木竹浆制造（2211）	大中型
	非木竹浆制造（2212）	大中型
	机制纸及纸板制造（2221）	大中型
	手工纸制造（2222）	大中型
制药	化学药品原料药制造（2710）	所有
	化学药品制剂制造（2720）	大中型
电镀	金属表面处理及热处理加工（3360）	所有
	黑色金属铸造（3391）	大中型
	有色金属铸造（3392）	大中型
农副食品加工	食用植物油加工（1331）	大中型
	非食用植物油加工（1332）	大中型
	制糖业（1340）	大中型
	牲畜屠宰（1351）	大中型
	禽类屠宰（1352）	大中型
	肉制品及副产品加工（1353）	大中型
	水产品冷冻加工（1361）	大中型
	鱼糜制品及水产品干腌制加工（1362）	大中型
	鱼油提取及制品制造（1363）	大中型
	其他水产品加工（1369）	大中型
包装印刷	加工纸制造（2223）	大中型
	书、报刊印刷（2311）	大中型
	本册印制（2312）	大中型
	包装装潢及其他印刷（2319）	大中型
工业涂装	行业大类 33-43 中涉及工业涂装工序的企业	大中型

注：[1][2][3] 不包括无开采工序的企业

